



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3888

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	18.12.2023	28.12.2023

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מיזם משותף לליווי תכנית בוגרים	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	17.12.2023	8001044907

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ת
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 31.07.2024 ובכפוף להתניות שבסעיף 14 להלן.

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת  
**הערות:** חלקו של המשרד הינו 489,250 ש"ח

שם ספק	סגן ספק	ח.פ.
כוכבי המדבר (ע"ר)	580569275	סטטוס ספק

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2024	31.07.2024	1,677,000	978,250	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- המשרד לשוויון חברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם עמותת כוכבי המדבר (להלן - **העמותה**) להפעלת תכנית בוגרים.
- עמותת כוכבי המדבר הוקמה בשנת 2013 במטרה לפתח דור חדש של מנהיגות בדואית צעירה שתשנה את המציאות בקהילה הבדואית ובמרחב הנגב.

3. החל משנת 2018 האגף לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב, במשרד החקלאות ופיתוח הכפר, התקשר עם העמותה במיזם משותף להפעלת תכנית בוגרים בקהילה הבדואית ובמרחב הנגב.
4. ביום 21.11.2022 אישרה ועדת המכרזים במשרד הרווחה והשירותים החברתיים מיזם משותף עם העמותה להפעלת תכנית בוגרים בקהילה הבדואית ובמרחב הנגב, לתקופה שמיום 21.10.2022 ועד ליום 20.11.2023 (ללא אופציות), בהיקף של 1.7 מל"ח בחלוקה שווה מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.
5. בהחלטת ממשלה מס' 59 מיום 22.1.2023 נקבע על העברת שטח הפעולה של האגף הבכיר לפיתוח כלכלי-חברתי בחברה הבדואית בנגב, ממשרד הרווחה והביטחון החברתי אל המשרד לשוויון חברתי לרבות רכיבי התקציב, ההתקשרויות וכוח האדם.
6. בהתאם לכך, ועדת המכרזים במשרד לשוויון חברתי מיום 20.11.2023 אישרה את הסבת ההתקשרות וכן אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, למשך חודש וחצי ללא תוספת תקציב.
7. תכנית הבוגרים נותנת מענה לצעירים וצעירות בגילאים 19-25 ומסייעת להם להשתלב בקהילה. מדובר במסגרת האחרונה ברצף החינוכי, ומהווה חוליה קריטית בהגשמת תאוריית השינוי הארגוני. מדובר בפרויקט ייחודי בחברה הבדואית בנגב הבא לקדם את תחום החינוך, הצעירים והמנהיגות המקומית, בגילאים בהם לא ניתן כיום מענה מערכתי (השנים לאחר סיום התיכון). המשרד מדווח כי ישנם 314 בוגרים בתכנית הבוגרים כאשר מספר זה צפוי לגדול.
8. המיזם פעל וימשיך לפעול במישורים הבאים:
  - 8.1. מנהיגות והובלה חברתית – הפקת מיזמים חברתיים על ידי הבוגרים לרווחת הקהילה, התנדבות במסגרות החינוך והרווחה השונות ולאחר מכן השתלבות בתעסוקה בעלת השפעה על החברה.
  - 8.2. זהות ושייכות – סדנאות, מפגשים, טיולים וסיורים העוסקים בשיח על זהויות והתמודדות עם מעגלי השייכות השונים – המשפחה, השבט, הקהילה, וכלל החברה הישראלית.
  - 8.3. עוצמות אישיות ומיומנויות חשיבה – תהליך אישי מובנה לכל בוגר להקניית תחושת מסוגלות ועצמאות, זיהוי עוצמות אישיות ופיתוח מיומנויות חשיבה גבוהה וכלים למימוש עצמי.
  - 8.4. השכלה – סדנאות וקורסים, חשיפה והנגשה לתוכניות אקדמיות שונות ולמלגות, קורסי שפות, שיעורים פרטיים ועוד אשר תומכים בתהליך רכישת השכלה גבוהה והשתלבות בתעסוקה משמעותית.
  - 8.5. תכנית המיועדת ל-8 בוגרים מצטיינים אשר ייבחרו לאחר עמידה בקריטריונים שוויוניים. התכנית הינה אינטנסיבית ומטרתה לפתח את תחושת האחריות והמעורבות הקהילתית של הבוגרים כלפי החברה הבדואית בנגב. במהלכה יתנדבו הבוגרים בהיקף של 310 שעות פעילות, מתוכם 40 שעות התנדבות למען הקהילה. המצטיינים יקבלו מלגה בגובה של 2,000 ש"ח לחודש. מקומות ההתנדבות והיוזמות בתכנית נקבעים על ידי המתנדבים עצמם ומאושרים על ידי העמותה, הדבר קריטי למודל השינוי של המיזם ובמאמצים לפתח דור של מנהיגים בחברה הבדואית.
  - 8.6. התכנית מיועדת ל-10 בוגרים מצטיינים נוספים שייבחרו לאחר עמידה בקריטריונים שוויוניים. התכנית תתמקד במעורבות חברתית ובמסגרתה יתנדבו הבוגרים 35 ימי התנדבות (8 שעות ליום) לנבחרים בתכנית זו יינתן מענק בסכום של 11,000 ש"ח. מקומות ההתנדבות והיוזמות בתכנית נקבעים על ידי המתנדבים עצמם ומאושרים על ידי העמותה, הדבר קריטי למודל השינוי של המיזם ובמאמצים לפתח דור של מנהיגים בחברה הבדואית.
  - 8.7. מרכז לבוגרים – מקום מפגש משמעותי עבור הבוגרים, הן מבחינה פרקטית – רבים מהם מתגוררים בריחוק מהאוניברסיטה, ללא תנאים המאפשרים למידה, והן מבחינה חברתית – זהו המקום בו הם יכולים להמשיך ולהיפגש אחרי סיום תכנית המנהיגות, לשמור על קשר עם בוגרים אחרים ולשתף ברעיונות ויוזמות. במרכז מתקיימים שיעורי עזר, הרצאות תוכן והעשרה, סמינרים ושיבות לתכנון יוזמות ופעילויות חברתיות.
  9. לדברי הגורם המקצועי במשרד, מיזם תנועת הבוגרים של העמותה פועל במעורבות והנחיית האגף באופן רציף. במיזם פועלת ועדת היגוי אשר מתכנסת אחת לרבעון בודקת ומאשרת את הפעולות במיזם.
  10. באשר לפיקוח על פעילות המשתתפים במיזם, ציינה כי מתקבלים דו"חות ביצוע שמופקים ממערכת CRM באמצעות העמותה מבקרת אחר השתתפות הבוגרים בפעילויות והפרויקטים השונים ומוודא זאת מול מקומות ההתנדבות.
  11. על פי נתוני הביצוע ביחס ליעדים ולתוצרי המדידה של המיזם בשנת 2023, התקיימה פעילות רחבה ומשמעותית בתחומים שונים ואשר מעידים על השפעה משמעותית ביחס להשתלבות בחברה היהודית, אמונה ביכולת לבניית חיים משותפים, שילוב באקדמיה ועוד.
  12. המיזם כאמור סווג כמיזם משותף על ידי ועדת המכרזים במשרד הרווחה והביטחון החברתי ויחד עם זאת, פעילות העמותה עונה על הדרישות והאינטרס של המשרד – לפעול לצמצום פערים ולשילוב החברה הבדואית. כמו כן, המשרד פרסם את כוונת ההתקשרות ולא התקבלו השגות.
  13. באשר לשאלת היעילות הכלכלית והערך המוסף בביצוע המיזם, לבד מהשתתפות העמותה במימון של מחצית מהפעילות, העמותה מומחית בביצוע פעילות בחברה הבדואית ובאמצעותה המשרד מצליח להשיג השפעה רחבה בתוך המגזר.
  14. ועדת המכרזים ציינה כי עלו קשיים שונים, בין היתר בקשר לאופן הובלת המיזם על ידי האגף, קהל היעד המצומצם אליו פונה המיזם ואף היתכנות לגופים רלוונטיים נוספים. לאור חשיבות המיזם, היותו קרקע ללמידה לכתיבת מבחני תמיכה בנושא, ועל

מנת לשמר את הדברים כפי שנעשו עד כה כדי שההשקעה שנעשתה לא תרד לטמיון, אישרה הוועדה את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:

- 14.1. פעילות כל בעלי התפקידים בתשלום תיעשה עבור המיזם באופן בלעדי ולא עבור פעולות אחרות של העמותה.
- 14.2. שעות ההתנדבות הנדרשות בתכנית המצטיינים יעמדו על 150 שעות חודשיות.
- 14.3. פעולות שיווק ופרסום יעשו רק עבור המיזם ולא עבור פעולות אחרות של העמותה.
- 14.4. המחירים עבור תקציב הכשרה והדרכה לא יעלו על תעריפי הדרכה לפי הוראת תכ"ם מס' 8.1.2.
- 14.5. לא תיעשה התמחות בעמותה עצמה. תיבחן האפשרות לערוך את ההתמחות בגופים נוספים העוסקים בלימודי ערבית לדוברי עברית (פנייה שוויונית). ככל שמעוניינים בהתמחויות אחרות – יש להביא את הדברים לבחינת הלשכה המשפטית.
- 14.6. הקריטריונים לבחירת מצטיינים ובחירת מלגאי מעורבות חברתית יובאו לאישור הלשכה המשפטית.
- 14.7. נציגת האגף תיקח חלק בהליכי המיון והבחירה של המצטיינים ומלגאי מעורבות חברתית וכן של אישור תחומי ההתנדבות. כמו כן, יערכו ביקורים של האגף במרכז ותהיה מעורבות בתכנים המועברים במפגשים השונים.
- 14.8. לא תאושר התקשרות המשך נוספת ועל האגף המקצועי להיערך לכך.
15. לבקשה הוגשה תכנית תקציבית אשר נמצאה סבירה וכן תצהיר בדבר מקורות המימון.
16. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך בכפוף לאמור בסעיף 14 לעיל.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	תמר יוסף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010125 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.